



ТВЕРСКОЙ АВТОТРАНСПОРТНЫЙ СОЮЗ

некоммерческое партнерство

ОГРН 1106900000910 ИНН 6950027837 КПП 695001001
р/с 40703810707100000287 в ОАО АКБ "Авангард"
170100, г.Тверь, Свободный пер., д.5, тел./факс (4822) 34-21-38
E-mail: tvertas@mail.ru

№ 161 от 22 мая 2015 г.
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

Главе администрации г. Твери
Тимофееву Ю.В.

ОБРАЩЕНИЕ.

Уважаемый Юрий Васильевич!

На основании результатов совещания предпринимателей-перевозчиков, и представителей транспортных общественных организациях, состоявшегося 13.05.2015 г. направляем Вам свое мнение на решение администрации города Твери по проведению Конкурсов на организацию перевозок пассажиров по регулярным маршрутам в соответствии с принятым ТГД Положением № 479 от 24.12.2014г.

Мы разделяем и поддерживаем желание Администрации города Твери по наведению порядка на рынке перевозок, однако считаем, что проведение реформ, в первую очередь, должно опираться на Закон. (См. Приложение к настоящему обращению)

Что мы предлагаем.

1. Приостановить проведение конкурсов до проведения в соответствие нормативно-правовых актов
2. Заключить добровольные Договоры на обслуживание регулярных маршрутов с субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющие пассажирские перевозки на действующих маршрутах на основании данных, представленных старшими маршрутов.
В указанных Договорах прописать условия для перспективного развития в интересах общества и города направлений совершенствования автобусного парка, уровня комфорта, класса подвижного состава и т.п., чтобы предприниматели понимали вектор развития транспортной отрасли на территории города Твери и могли предупреждать возникающие потребности населения.
3. Понимая важность решения транспортного вопроса и перспективы развития в отрасли федерального законодательства, в период действия заключенных Договоров, создать рабочую группу из представителей бизнес сообщества, ОМСУ, Министерства транспорта Тверской области, ГИБДД, УГАДН, - силами которой разработать с учетом градостроения новую транспортную схему, отвечающую потребностям жителей областного центра и безопасности дорожного движения.
4. После утверждения нового реестра городских маршрутов, объявить Конкурс на новые регулярные маршруты. После определения победителей Конкурса Постановлением Главы города Твери отменить действующую транспортную схему и принять новую с уже определившимися Перевозчиками.

Проведенная таким образом реформа укладывается в концепцию управляемого контроля над отраслью и Перевозчиками даже в рамках действующего законодательства, так как проведение Конкурсов на вновь образованных маршрутах (как и на маршрутах, на которых отсутствует Перевозчик) не противоречит закону.

С уважением

Администрация г. Твери	
Вх. № 21/3894	22.05.2015 г.
Количество листов _____	
Приложение листов _____	

Президент Некоммерческого Партнерства
«Тверской автотранспортный Союз»



Орлов Е.В.



Директор по развитию НП «Инициатива», предприниматель

В.В. Исаев

Президент НП «СРО «Приоритет»

В.А. Водницкий

Индивидуальные предприниматели:



ООО ТК "Александрский Домик"
Исаев В.В.
Иванов С.В.
Бардашев С.В.
Смирнов Р.Ю.
Киселев А.М.
Макова О.С.
Горелова Е.Е.
Белкин Е.А.
Саввин В.В.
Ураев А.А.
Иванов А.М.
Назаров М.И.
Березин А.А.
Васильев С.С.
Кривошапов А.В.
Зубков А.Н.
Полупан А.И.
Соловьев А.А.
Александров К.В.
Муреев А.К.
Степанов В.В.

Суровиков Р.В.
Суровиков С.В.
Суровиков В.И.
Волков С.М.
Сончаков В.М.
Абдул Карим Х.Ю.
Иванов Н.П.
Аветисян К.Н.
Тришмишев С.А.
Белова И.В.
Сорин С.А.
Сиворцов В.И.
Гасимов И.А.
Уригорян А.
Тихомиров А.Е.
Карасев С.И.
Гарнов Р.И.
Байнов А.В.
Артемов А.А.
Иванов В.В.
Васильев С.С.
Гарнов А.И.

Зайдаков С.А.

Лоренци Д.В.

Васильев Д.А.

Деревко З.С.

Маслов Н.Н.

Горнов А.К.

Свищев А.И.

Багров В.А.

Мешков П.З.

Мешков С.Т.

Александров Ф.П.

Г.А.Т.Г.С.С.С.С.

Сидоров А.И.

Сидоров В.И.

Роскош В.А.

Васильев В.И.

Харитов В.Е.

Сивков Д.П.

Маслова А.И.

Ромов П.И.

Будунов С.

Семенин С.А.

Красильников С.С.

Основания для проведения реформы в сфере перевозок по регулярным маршрутам
муниципального образования города Твери

Органы исполнительной власти на основании нормы п.6 ч.1 ст.15 Федерального Закона №131-ФЗ, отнесший к вопросам местного значения: *создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района*; считают, что это дает им право проводить Конкурсы на организацию пассажирских перевозок среди перевозчиков на действующих маршрутах. Это не так.

Решением Тверской Городской Думы от 24.12.2014 г. № 479 утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Твери (далее по тексту Положение).

В соответствии с п. 2.1. под **организацией транспортного обслуживания населения** понимается реализация комплекса организационных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок и качественного удовлетворения потребностей населения города Твери в указанных перевозках.

Согласно п. 3.1. Положения: «Организация транспортного обслуживания населения основывается на следующих принципах:

- 1) безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок;
- 2) качество транспортного обслуживания;
- 3) доступность и гарантированность транспортных услуг для населения в части перевозок;
- 4) единый порядок организации транспортного обслуживания;
- 5) равный доступ перевозчиков к осуществлению перевозок;
- 6) обеспечение конкуренции при организации транспортного обслуживания;
- 7) единое информационное пространство в сфере транспортного обслуживания, в том числе в части информирования населения города Твери о маршрутах регулярных перевозок и перевозчиках города Твери.»

Пунктом. 3.2. Положения предусмотрено: «Основанием для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования город Тверь является договор на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок».

Из буквального прочтения вышеуказанной нормы следует, что предметом договора являются вопросы организации перевозок, что согласуется с понятием организации транспортного обслуживания и соответствует полномочием органов местного самоуправления по созданию условий, предусмотренных пп. 7 п 1 ст. 14 . Федерального Закона « Об общих принципах организации органов местного самоуправления»

То есть, при заключении хозяйствующим субъектом договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, к нему переходят права и обязанности органа местного самоуправления.

Необходимо отметить, что Решение Тверской Городской Думы от 24.12.2014 г. № 479 утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Твери (далее по тексту Положение)» было принято за неделю до вступления в действие требований федерального закона о публичных слушаниях (оценки регулирующего воздействия), что по нашему мнению, явилось причиной включения в нормативный акт абсурдных с точки зрения здравого смысла норм.

На основании указанного Решения Тверской Городской Думы Администрация города Твери 13.03.2015 г. приняла Постановление № 288 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери»

Данное Постановление было принято без учета более 100 замечаний поданных перевозчиками. Кроме того, публичные слушания проводились без надлежащего уведомления всех заинтересованных лиц, а их на территории муниципального образования более 200 субъектов предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа.

Право на занятие предпринимательской деятельностью гарантировано ст.34 Конституции РФ. Права и свободы граждан могут быть ограничены только Федеральным законом либо законом Субъектов Федерации в рамках переданных полномочий. Профильный Федеральный Закон находится на рассмотрении в ГД больше 7 лет,

В условиях экономических санкций и резкого снижения возможностей кредитных организаций, проведение Конкурсов является не своевременным, противоречит общегосударственной политике Президента РФ и Правительства РФ о поддержке малого и среднего предпринимательства, и принципам, изложенным в Решении Тверской Городской Думы от 24.12.2014 г. № 479, так как, сегодня у малого бизнеса:

1. не погашенные до 50% кредиты по приобретенным современным автобусам;
2. старый (для участия в конкурсах) разрозненный парк автобусов (хотя им не более 3х лет)
3. отсутствует возможность взять кредиты (если и дают, то под не реальный процент).

В связи с этим и в целях повышения качества оказываемых услуг ничто не мешает заключению срочных договоров между органами власти и хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности, причем на законных основаниях.

Президент Некоммерческого Партнерства
«Тверской автотранспортный Союз»



Орлов Е.В.